

INDICE DE CONTENIDO

RESUMEN	1
PRESENTACION	2
1. OBJETIVOS	3
Objetivo general	3
Objetivos específicos	3
2. ASPECTOS METODOLOGICOS	4
2.1 Primera fase: Revisión bibliográfica	4
2.2 Segunda fase: Aplicación de entrevista semi-estructurada	4
2.3 Tercera fase: Sistematización de la información	6
3. ASPECTOS TEORICOS	7
3.1 El ámbito local, las competencias municipales y un espacio para la gestión del riesgo	7
4. CAPITULO 1 ROL DE LAS MUNICIPALIDADES DURANTE EL HURACAN MITCH.	18
4.1. Antecedentes del Huracán Mitch	18
4.2. Gestión municipal	19
4.2.1. Participación municipal durante el Huracán Mitch	19
4.2.2. Principales limitaciones de las municipalidades en la atención del Mitch	21
4.2.3. Experiencia municipal con el Huracán Mitch	23
5. CAPITULO 2. LA GESTION DEL RIESGO EN LA POLITICA LOCAL DEL MUNICIPIO	26
5.1 La perspectiva de la Comisión con relación a la gestión del riesgo por desastres de las Municipalidades	26
5.1.1 Marco de competencias de la Comisión y sus resoluciones vinculantes con la Municipalidad	26
5.1.2. Relaciones entre la Comisión y las Municipalidades	28
5.1.2.1 Antecedentes	28
5.1.2.2. Experiencia entre la Comisión y los Gobiernos Locales (Municipalidades)	31
5.1.2.3 Origen de nuevos planteamientos en política local para la reducción del riesgo: Rol municipal	33
5.2 Desde la óptica de las Municipalidades hacia la gestión del riesgo	39

5.2.1	Quehacer municipal en la gestión del riesgo	39
5.2.2	Una época de cambio: Un camino hacia la gestión del riesgo	41
5.2.2.1	Esfuerzos de planificación y regulación del riesgo	44
5.2.2.2	Coordinación para la prevención y mitigación	46
5.2.2.3	Limitantes de la gestión municipal en la reducción del riesgo por desastres	47
6.	CAPITULO 3 ARTICULACION ENTRE EL SECTOR SALUD Y LA MUNICIPALIDAD EN LA GESTION DEL RIESGO POR DESASTRES	50
6.1.	Política Nacional de Salud	50
6.2.	Ambito local	52
6.2.1.	Implementación del componente del riesgo como componente de la producción social de la salud a nivel local	54
7.	CAPITULO 4. PROPUESTA DEL ROL MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DEL RIESGO	58
7.1.	Consideraciones generales de apertura en la gestión del riesgo municipal	58
7.2.	Propuesta de gestión municipal	60
7.2.1.	Proceso interno de trabajo municipal en la gestión del riesgo	60
	Primera fase: Política local municipal	60
	Primera etapa: Nivel político	60
	Segunda etapa: Nivel técnico	60
	Tercera etapa: Nivel de planificación	60
7.2.2.	Proceso externo de gestión municipal	64
	Primera fase: Enlace con los sectores sociales del ámbito local	61
	Primera etapa: Definición de estrategias	64
	Segunda etapa: Cooperación intermunicipal	65
8.	CAPITULO 5. A MODO DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	68
8.1.	A modo de conclusiones	68
8.2.	A modo de recomendaciones	70
9.	BIBLIOGRAFIA	73
10.	ANEXOS	76

RESUMEN

El trabajo analiza el rol de las municipalidades en la gestión del riesgo por desastres en articulación con el Sector Salud en el ámbito local y la perspectiva de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias. El estudio utiliza una metodología cualitativa y tiene como polos de análisis el marco de acción de las municipalidades de acuerdo al código municipal, el marco teórico-conceptual del riesgo desde una perspectiva de proceso histórico social y la producción social de la salud como componentes esenciales de un ambiente sostenible.

Se tiene como unidades socio-espaciales de trabajo una representación de Cantones afectados por el Huracán Mitch en 1998. Se analiza el rol municipal con base en la percepción que han venido reconstruyendo como resultado principalmente de la experiencia en la atención de las emergencias o desastres, y la necesidad de abordar la temática desde la óptica integral de la gestión del riesgo y su articulación con los diversos sectores sociales presentes.

Se concluye sobre la necesidad de establecer una alianza estratégica entre la Comisión Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias los Gobiernos Locales y el Sector Salud para descodificar y construir la gestión del riesgo por desastres como un componente del ambiente sostenible

PRESENTACION

El presente trabajo busca acercarse al tema de la gestión del riesgo por desastres desde la praxis local - municipal, escenario que en teoría entrelaza a los diferentes intereses sociales, donde los Gobiernos Locales tienen una gran responsabilidad con el desarrollo local

Este acercamiento se desarrolla desde el pensar y accionar con base a las experiencias de las Municipalidades afectadas por el Huracán Mitch en 1998, las cuales representan verdaderos escenarios de riesgo con una agenda de necesidades sin resolver.

Estructuralmente el trabajo se organizó en varios apartados:

En primer lugar se establecieron los aspectos metodológicos que sustentaron el trabajo a partir de tres fases, así como la definición de los sujetos de información a entrevistar a nivel de las Municipalidades, la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias¹ y el Sector Salud.

En segundo lugar, se abordó los aspectos teóricos como categorías para comprender el quehacer municipal en el contexto nacional y local.

En tercer lugar, se analizó el rol de las municipalidades durante el Huracán Mitch, a partir tanto de las experiencias positivas y negativas registradas como de las acciones ejecutadas en el contexto local.

En cuarto lugar, la gestión del riesgo en la política local municipal, análisis que se desarrolló con dos sujetos: representantes de la Comisión y los alcaldes de las municipalidades afectadas por el Huracán Mitch.

En quinto lugar, se consideró la articulación entre el Sector Salud y la Municipalidad en la producción social de la salud y la gestión del riesgo por desastres.

En sexto lugar, se presenta una propuesta marco con orientaciones generales de como incursionar en la gestión del riesgo en la política local municipal.

En séptimo lugar, se presenta una reflexión a modo de conclusiones y recomendaciones del escenario que predomina en el quehacer cotidiano de la Comisión, el Sector Salud y las Municipalidades.

¹ De ahora en adelante para referirse a esta institución se utilizará Comisión