

INTRODUCCIÓN

Como primer paso en la elaboración del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud (PIAS), la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) ha propuesto estudiar los procesos de inversión en ambiente y salud en los países de América Latina.

En este contexto, el estudio realizado en Costa Rica busca caracterizar esos procesos a fin de identificar las principales variables que los afectan y determinar su influencia en el proceso de asignación de recursos para inversión. Asimismo, el trabajo busca contribuir al diseño y desarrollo de acciones de apoyo a la adopción del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud.

En el capítulo 1 se presenta la evolución de los principales indicadores macroeconómicos de Costa Rica en el período 1983-1992. El análisis se orienta al gasto e inversión en salud y ambiente por habitante y a la participación de las entidades públicas en este proceso. Además, se incluyen los lineamientos de la política de inversión en salud y ambiente contenidos en el Plan de Acción Nacional de Desarrollo Humano y en el Programa Nacional de Reforma del Sector Salud y se incorpora, también, información sobre la legislación actual sobre inversión en el país.

En el capítulo 2, se realiza un recuento sobre las instituciones involucradas en los procesos de inversión en salud y ambiente. Partiendo de una definición del sector salud y del subsector ambiente, se describen sus instituciones ejecutoras de inversiones y se analizan la estructura y los procedimientos de las instituciones reguladoras del proceso de inversión y financiamiento en el sector.

En el capítulo 3, se describen la evolución y composición de las inversiones en salud y ambiente. En salud, se incluye un análisis de los procesos de inversión y de las posibilidades financieras, la reducción del margen financiero de la Caja Costarricense de Seguro Social y la pérdida de prioridad del Ministerio de Salud en la asignación de recursos del gobierno central. En ambiente, se discuten el proceso de inversión y rotación de fondos y el comportamiento financiero de los entes ejecutores bajo las modalidades de empresa pública y de rotación.

En el capítulo 4, se establecen las conclusiones y recomendaciones para mejorar el proceso de inversión en salud y ambiente, incorporando el sistema gerencial de acción pública y reforma presupuestaria, el mejoramiento del financiamiento del sector salud, el fortalecimiento de la capacidad de planificación, gerencia y asignación de recursos en el área social y la reorganización de la planificación, regulación y asignación de recursos al sector.