

---

# ESQUEMAS IMPLEMENTADOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE ESTRUCTURAS LOCALES EN PANAMA

## Areas de Prevención, Mitigación y Preparativos Para Desastres y de Desarrollo Local 1990 - 1997

### No. 1

**Institución Promotora:** Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) con grupos Institucionales en las Áreas de Infraestructura (Comunicación, Energía y Transporte) y Social (Salud, Educación, Trabajo y Vivienda), Municipio y Asociación de Vecinos

**Institución Ejecutora** SINAPROC

**Nombre del Proyecto** Deslizamientos en el sector de La Cresta (Plan Piloto)

**Fuente y Monto**

**Financiado:** Parcialmente institucional

**Zonas Beneficiadas:** La Cresta.

**Objetivos de Intervención:**

- \* Elaborar planes de mitigación nacionales y/o locales, que entrañen actividades de prevención y preparación a largo plazo y la sensibilización de la comunidad.

**Grupos Beneficiarios:**

- \* Corregimientos de San Francisco, Pueblo Nuevo, Betania y el Distrito de San Miguelito

**Criterios de Selección**

- \* Area densamente poblada de la Ciudad, con problemas de deslizamientos

**Metodología e Instrumentos**

- \* Vigilancia y monitoreo de laderas, preparación de los planes de emergencia comunitarios, capacitación.

---

**No. 2**

**Institución Promotora:** SINAPROC

**Institución Ejecutora:** SINAPROC.

**Nombre:** Protección Civil Escolar en los Centros Educativos de Panamá.

**Fuente y monto**

**financiado:** CEPREDENAC, \$137 793.

**Zonas beneficiadas:** Todo el país.

**Objetivos de intervención:**

- 1 Organización de Protección Civil Escolar en cada uno de los Centros Educativos del país, para la prevención, mitigación y respuesta en situaciones de desastre

**Grupos beneficiarios:**

- 1 Docentes de los diferentes niveles y personal administrativo del Ministerio de Educación.

**Criterios de selección:**

- 1 Todos los centros educativos del país, dado que agrupan a más de 650 000 estudiantes, 30 000 educadores y aproximadamente 5.000 personal administrativo, constituyéndose en un grupo altamente vulnerable durante el tiempo en que se encuentran concentrados.

**Metodología**

- 1 Cursos, Capacitación, Seminarios.

**Resultados**

- 1 Formación del Comité Nacional de Protección Civil Escolar; formación de seis Comités Provinciales (Bocas del Toro, Coclé, Chiriquí, Herrera, Los Santos, Panamá), formación de 38 comités escolares; organización y capacitación de 152 brigadas (grupos especializados en tareas de preparación y atención), instalación del Sistema INTERNET

**No. 3**

**Institución Promotora:** Caja de Seguro Social.

**Institución Ejecutora:** Dirección Nacional de los Servicios y Prestaciones Médicas

**Nombre del Proyecto:** Plan de Trabajo para 1997 - Atención Primaria

**Temporalidad:** 1997

**Condición Actual:** En ejecución

---

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Promover una cultura en aspectos relacionados con la prevención y mitigación de desastres en la población asegurada.
- 2 Capacitar a la población asegurada para enfrentar situaciones de desastres con el menor daño posible a la vida.
- 3 Identificar los riesgos y vulnerabilidad de desastres en cada una de las Unidades Ejecutoras y su área de responsabilidad sanitaria.
- 4 Reducir la vulnerabilidad a riesgos de desastres identificados de acuerdo a su viabilidad y factibilidad en el área de responsabilidad de la Unidad Ejecutora.
- 5 Reducir la vulnerabilidad a riesgo de desastre identificados en las instalaciones de Salud.
- 6 Contar en cada una de las Unidades Ejecutoras con una guía que permita el desalojo de las mismas, de manera expedita y sin riesgos.

**Grupos Beneficiarios:**

1. Personal de las Unidades Ejecutoras y 50% de la población asegurada de cada Unidad.

**Criterios de Selección:**

- 1 Todas las Unidades Ejecutoras de Atención Primaria.

**Metodología e Instrumentos.**

- 1 Diagnósticos de vulnerabilidad y riesgo en las Unidades Ejecutoras; Programas de Docencia para la población asegurada y Unidades Ejecutoras, Programa de Capacitación sobre Riesgo y Vulnerabilidad; Plan de Desalojo en cada Unidad Ejecutora

**No. 4**

**Institución Promotora** Despacho de la Primera Dama - Secretaría Técnica / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

**Institución Ejecutora:** Comité Multi-Sectoral, constituido por representantes de los Ministerios e Instituciones del Gobierno.

**Nombre del Proyecto:** Programa para el Fortalecimiento Municipal y la Descentralización en Panamá (Programa Municipio Siglo XXI) (Fase Piloto).

**Temporalidad** Cinco años.

**Condición Actual:** En ejecución

---

**Zonas Beneficiadas:** Todo el país.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Mejorar la coordinación entre las distintas instituciones del Gobierno Central que tienen programas relacionados con el desarrollo a nivel local.
- 2 Sensibilizar a sectores gubernamentales y no gubernamentales en torno al fortalecimiento municipal y el proceso de descentralización.
- 3 Promover una reforma del marco jurídico
- 4 Fortalecer administrativa y financieramente a las Municipalidades.
- 5 Incrementar la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones a nivel local.

**Grupos Beneficiarios:**

- 1 10 Municipios, 2 áreas Comarcales y 1 Corregimiento.

**Resultados Esperados:**

- 1 Los Municipios seleccionados tienen una débil capacidad de gestión. Se debe considerar incorporar 1 o 2 Municipios con mayor capacidad de gestión.

**No. 5**

**Institución Promotora:** Ministerio de la Vivienda - Banco Hipotecario Nacional.

**Institución Ejecutora:** Fundación Acción Ciudadana, Fundación Tecnológica; Fundación Desarrollo Exportación

**Nombre del Proyecto** Plan Estratégico Participativo en la Comunidad de Nuevo Chagres.

**Condición Actual:** En ejecución.

**Zonas Beneficiadas:** Comunidad de Nuevo Chagres, en el Corregimiento de Ancón, Cuenca del Canal de Panamá.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Lograr que la comunidad de Nuevo Chagres alcance un desarrollo sostenible para evitar que la necesidad de subsistencia de sus moradores provoque impacto ecológico negativo en la cuenca del Canal de Panamá.

**Grupos Beneficiarios:**

- 1 460 pobladores de la comunidad de Nuevo Chagres

**Criterios de Selección:**

- 
1. La falta de organización, las precarias condiciones socioeconómicas y la falta de capacitación de la comunidad

**Metodología e Instrumentos:**

- 1 A partir de la organización comunal: planificar el desarrollo urbano de la comunidad; legalizar la tenencia de la tierra; programa de construcción de vivienda, sistema de recolección de basura.

**No. 6**

**Institución Promotora:** Gobierno de la República / Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

**Institución Ejecutora:** Ministerio de Vivienda.

**Nombre del Proyecto:** Plan de Desarrollo Urbano de las Areas Metropolitanas del Pacífico (ciudad de Panamá) y del Atlántico (Colón) (Fase I - Diagnóstico Estratégico).

**Temporalidad:** 18 meses.

**Condición Actual:** En ejecución

**Zonas Beneficiadas:** Areas Metropolitanas de las Ciudades de Panamá y Colón.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Fortalecer en el MIVI la capacidad de planificación y regulación del desarrollo urbano en las Areas Metropolitanas de Panamá y Colón y perfeccionar a corto plazo los mecanismos institucionales de gestión del desarrollo urbano.

**Metodología e Instrumentos:**

- 1 Diagnóstico Estratégico; propuesta de desarrollo institucional; perfil de un Programa de Inversiones

**No. 7**

**Institución Promotora:** SINAPROC

**Institución Ejecutora:** SINAPROC, Dirección Técnica Nacional, Coordinación Regional y Coordinación Nacional de Emergencias.

**Nombre del Proyecto:** Plan de Desarrollo del Programa de Prevención y Mitigación, dirigido a Gobiernos Locales.

**Temporalidad:** 1997 (Plan Piloto).

**Zonas Beneficiadas:** Todo el país.

**Objetivos de Intervención**

- 
- 1 Determinar las responsabilidades de cada Autoridad en los procesos de Prevención y Mitigación.
  2. Lograr constituir en cada Provincia, un Grupo de Apoyo Técnico, que en representación del Sistema Nacional de Protección Civil, realice evaluaciones y diagnósticos de las causas de ocurrencia de desastres.
  - 3 Disminuir el riesgo y la vulnerabilidad en las diferentes localidades, a través de la participación directa de los diferentes Gobiernos Locales, enmarcada en propuestas formuladas por un Comité Interinstitucional.
  - 4 Lograr la formulación de estrategias para el desarrollo de acciones integrales en materia de Prevención y Mitigación, a fin de disminuir pérdidas de vidas y bienes.

**Grupos Beneficiarios:**

- 1 Gobiernos Locales del país.

**Metodología e Instrumentos:**

- 1 Estudios y programas dirigidos a la prevención y disminución del riesgo, vulnerabilidad e impacto que promuevan las políticas de desarrollo local a través de los Gobiernos Locales.

**No. 8**

**Institución Promotora** Universidad de Panamá, Instituto de Geociencias.

**Institución Ejecutora** Producción de Datos Geofísicos y Sistemas de Información (PRODAGSIG).

**Nombre del Proyecto** Amenazas Naturales y Ecológicas en Áreas del Municipio de Arraján y Chorrera

**Temporalidad:** 2 meses.

**Zonas Beneficiadas:** Municipios de Arraján y Chorrera.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Identificar las principales zonas en amenaza, tanto en lo ecológico como en lo natural.
- 2 Seleccionar las áreas que anteriormente han sido afectadas, de manera severa, en la región de estudio
- 3 Crear un mapa que defina tanto las zonas afectadas como las áreas de mayor seguridad.

**Metodología e Instrumentos**

- 
- 1 Giras de campo; análisis fotogramétrico; información bibliográfica; digitalización del SIG.

#### No. 9

**Institución Promotora:** Ministerio de Obras Públicas, Dirección Ejecutiva de Estudios y Diseños

**Institución Ejecutora:** SORALGUI S.A.

**Nombre del Proyecto:** Mejoras del Sistema Pluvial de la Ciudad de Santiago.

**Zonas Beneficiadas:** Ciudad de Santiago

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Solucionar y mejorar el deficiente sistema pluvial urbano de Santiago.

**Grupos Beneficiarios:**

- 1 Poblaciones de Atalaya, San Francisco, Cañazas, Las Palmas, Soná, Río de Jesús, La Mesa, Montijo y la ciudad de Santiago.

#### No. 10

**Institución Promotora:** Ministerio de Obras Públicas, Dirección Ejecutiva de Estudios y Diseños

**Institución Ejecutora:** Ministerio de Obras Públicas, Dirección Ejecutiva de Estudios y Diseños

**Nombre del Proyecto:** Estudios, Planos de Construcción y Pliego de Cargas para la Canalización de las Quebradas La Iguana y La Entrada.

**Temporalidad:** 14 meses.

**Condición Actual:** En ejecución.

**Zonas Beneficiadas:** Poblaciones aledañas y Quebradas La Iguana y La Entrada.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Sanear las áreas, ampliar los anchos de los cauces, permitir que los caudales se desalojen mejor y evitar las constantes inundaciones.

#### No. 11

**Institución Promotora:** Ministerio de Obras Públicas, Dirección Ejecutiva de Estudios y Diseños

---

**Institución Ejecutora:** Compañía JOBEFRA y ENCIBRA.

**Nombre del Proyecto:** Planos de Construcción de la Canalización de los ríos Abajo, Juan Díaz y Tapia.

**Temporalidad:** 7 meses.

**Zonas Beneficiadas:** Corregimiento de Tocumen.

**Objetivos de Intervención:**

- 1 Sanear las áreas, ampliar los anchos de los cauces, permitir que los caudales se desalojen mejor y evitar las constantes inundaciones.



---

# **ANEXO 4**

---

## **DOCUMENTACION BASICA**

### **A) INSTITUCIONALIDAD**

- 1) Cárdenas, Camilo (1996), *Diagnóstico de las Organizaciones Nacionales para el Manejo de Emergencias en Centroamérica*, Informe de Misión, CEPREDENAC - SPN Consultores.
- 2) Lavell, Allan y E. Franco (1996), *Estado, Sociedad y Gestión de Desastres en América Latina. En Busca del Paradigma Perdido*, La Red, ITDG - FLACSO, Lima.

### **B) ESQUEMAS DE FORTALECIMIENTO LOCAL**

#### ***Centroamérica***

- 1) Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (1996), *Programa ECHO-3 para Preparación de Desastres en América, Informe Final 1996*, mimeo.
- 2) Lavell, Allan (1994), *Comunidades Urbanas, Vulnerabilidad a Desastres y Opciones de Prevención y Mitigación: Una Propuesta de Investigación - Acción para Centroamérica*, EN VIVIENDO EN RIESGO, La Red - FLACSO - CEPREDENAC, Tercer Mundo Editores.
- 3) Lavell, Allan (1996), *Informe Final Regional: Comunidades Urbanas en Centroamérica: Vulnerabilidad a Desastres y Opciones de Prevención y Mitigación*, FLACSO - IDRC

#### **Costa Rica**

- 
- 1) Comisión Nacional de Emergencia, Departamento de Prevención y Mitigación (1997), **Sub-Comités. Fortalecimiento e Integración**, mimeo.
  - 2) Comisión Nacional de Emergencia, Departamento de Prevención y Mitigación (1994), **Plan de Vigilancia y Monitoreo de Cuencas del Atlántico, Limón - Costa Rica**, mimeo.
  - 3) Comisión Nacional de Emergencia, Departamento de Prevención y Mitigación (1997), **Una Estrategia Integral para el Control del Riesgo en Areas de Multiamenaza. El Caso de los Cantones de Turrialba y Jiménez**, mimeo
  - 4) Comisión Nacional de Emergencia, Departamento de Operaciones (1996), **Elementos para una Estrategia de Trabajo con los Comités de Emergencia**, mimeo.
  - 5) Consejo de Desarrollo Sostenible Pacífico Central (1994), **Plan de Desarrollo Sostenible y Area de Conservación Quepoa**, mimeo
  - 6) Memoria **Foro Internacional sobre Mitigación de Desastres en Comunidades**, 1995, Oficina del DIRDN, América Latina, San José, Costa Rica.
  - 7) Segunda Vicepresidencia de la República, Programa de Desarrollo Social (1996), **PROYECTO URBE. Reducción de la Vulnerabilidad en Areas Urbanas**. Propuesta de Proyecto
  - 8) SICODE (1996), **Planificación Estratégica**, mimeo.
  - 9) Universidad Nacional, Facultad de Ciencias Ambientales (1994), **Proyecto Desarrollo Rural - Regional Sostenible y Ordenamiento Territorial (Prmera Fase)**, mimeo.

- 
- 10) Visión Mundial - Costa Rica (1995), *Prevención de Incendios Forestales en Costa Rica*, mimeo.
  - 11) Visión Mundial - Costa Rica (1996), *Proyecto de Capacitación, Preparativos para Situaciones de Desastres*, mimeo.

#### **Panamá**

- 1) Caja de Seguro Social de Panamá (1997), *Plan de Trabajo para 1997 - Atención Primaria*, mimeo.
- 2) Despacho de la Primera Dama / PNUD, *Programa para el Fortalecimiento Municipal y la Descentralización en Panamá*, mimeo.
- 3) Gobierno de la República / BID (1996), *Plan de Desarrollo Urbano de las Areas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico*, mimeo.
- 4) Ministerio de Vivienda, *Plan Estratégica Participativo en la Comunidad de Nuevo Chagres*, mimeo.
- 5) SINAPROC (1996), *Proyecto Desarrollo del Programa de Protección Civil Escolar en los Centros Educativos de Panamá*.
- 6) SINAPROC, *Plan de Desarrollo del Programa de Prevención y Mitigación, dirigido a Gobiernos Locales*, mimeo.
- 7) Universidad de Panamá, *Proyecto Amenazas Naturales y Ecológicas en Areas del Municipio de Arraiján y Chorrera*, mimeo.

Nombre del Proyecto	Institución Promotora	Temporalidad	Nivel Territorial	Área de Acción (Desastres)			Área de Acción (Desarrollo)						
				P	M	Pr	DS	OT	DU	DL			
Prevención de Incendios Forestales	Visión Mundial	Mayo - Junio 1995	Comunidades Rurales de Nicoya	X		X							
Preparativos para Situaciones de Desastre	Visión Mundial	Junio - Julio 1994	Cantón de Santa Cruz			X							
Estrategia Integral para el Control del Riesgo en Áreas de Multiamenaza	CEPRENAC CNE	1997 - 1998	Cantones de Turrialba y Jiménez	X	X	X	X	X	X				X
Plan de Vigilancia y Monitoreo de Cuencas del Atlántico	CNE	Permanente	Cuencas Medianas y Altas de Ríos de la Vertiente Atlántica			X							
Plan Comunal de Emergencias en Comunidades Vulnerables	OPS PRODERE CNE	1995	Cantones de Pérez Zeledón, Buenos Aires, Osa, Coto Brus, Golfito y Corredores	X		X							
Educación para la Salud en la Comunidad Preparativos para Casos de Desastres	OPS / CNE Ministerio de Salud y otros	1992 - 1993	Barrio Limoncito			X							
Foro Internacional sobre Mitigación de Desastres en Comunidades	FICR y otros	1995		X	X								
Elementos para una Estrategia de Trabajo en los Comités de Emergencia	CNE	Permanente	Nacional										
SubComités Técnicos Fortalecimiento e Integración	CNE	Permanente	Nacional			X							
Formación de Agentes de Pastoral Sociales para la Atención de Emergencias	CARITAS Arquidiocesana	Marzo - Mayo 1997	Ciudad de San José			X							X
Recuperación y Desarrollo Ambiental en el Parque Metropolitano del Sur y Comunidades Circundantes	Municipalidad de San José, Segunda VicePresidencia y VECINOS	1996 - 1997	Barrios del Sur de San José						X				X
Plan de Desarrollo Sostenible y Área de Conservación Quepoa	Consejo Pacífico Central de Desarrollo Sostenible	1996	Cantones de Aguirre, Parrita, Tarrazu, Dota, Aserri, San Isidro de El General						X	X			
Desarrollo Rural Sostenible y Ordenamiento Territorial	UNA, CECADE, MAG, ISS - La Haya	1995 - 1996	La Tigra y Chachagua de San Carlos						X	X			
Planificación Estratégica	Sistema de Coordinación de ONGs en Casos de Desastres	3 - 5 años (por definir)	Nacional	X	X	X							
Proyecto Urbe Reducción de la Vulnerabilidad en Áreas Urbanas	Segunda VicePresidencia	Cuatro Años En Gestión	Nacional	X	X		X	X	X	X			X

P = Prevención  
 DS = Desarrollo Sostenible  
 DL = Desarrollo Local  
 M = Mitigación  
 OT = Ordenamiento Territorial  
 Pr = Preparativos  
 DU = Desarrollo Urbano

CUADRO No 1

LEYES EXISTENTES Y SU CONCEPCION CON PREVENCION, MITIGACION, PREPARACION, ALERTA, ATENCION, REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

LEYES	PREVENCION	MITIGACION	PREPARACION	ALERTA	ATENCION	REHABILITACION	RECONSTRUCCION
LEY DE CONTINGENCIA NACIONAL	POCO IMPLICITO	POCO IMPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO
PROYECTO DE LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE EMERGENCIA	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO
LEY DE MUNICIPALIDADES	IMPLICITO	IMPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	IMPLICITO	IMPLICITO
LEY GENERAL DEL MEDIO AMBIENTE	EXPLICITO	EXPLICITO	IMPLICITO	IMPLICITO	EXPLICITO	IMPLICITO	IMPLICITO
CODIGO DE SALUD	POCO IMPLICITO	POCO IMPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	NO
PROYECTO REGLAMENTO DEL CODIGO DE SALUD	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO
PLAN DE ACCION FORESTAL (PLANFOR)	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO	EXPLICITO

FUENTE. CUADRO ELABORADO POR EL CONSULTOR

EXPLICITO: QUE EXPRESA CLARA Y DETERMINANTE UNA COSA

IMPLICITO: DE AQUELLO QUE SE CONSIDERA INCLUIDO EN UNA PREPOSICION SIN QUE NECESARIAMENTE SE EXPRESE